

II. Пояснительная записка
к показателям эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Чойский район»
за 2015 год и их планируемые значения на 2016-2018 годы

I. Экономическое развитие.

Малое предпринимательство – это сектор бизнеса, во многом определяющий темпы экономического роста, состояния занятости населения, структуру и качество выпускаемой продукции, поэтому его развитию в районе уделяется особое внимание.

(п.1). Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. человек населения снизилось с 282,9 единиц в 2014 году до 270,4 единиц в 2015 г. В отчетном году число субъектов малого и среднего предпринимательства сократилось на 4,5% по сравнению с итогами 2014 года и составило 230 чел. (в 2014 году-241 чел). Снижение данного показателя объясняется принятием Правительством РФ решения о повышении страховых взносов в Пенсионный фонд для предпринимателей.

(п.2). Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций составила в 2015 году 17,1% (в аналогичном периоде прошлого года – 18,3%). Показатель уменьшился на 1,2 п.п.

В связи с методикой данного показателя на основе данных сплошного статистического наблюдения за деятельностью СМСП 1 раз в пять лет приведен показатель за 2010 год.

(п.3). Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя резко увеличился с 4340,2 руб. в 2014 году до 7237,5 руб. в 2015 году. В рассматриваемом периоде инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования составили 309823 тыс. руб. из них 248268 тыс. руб. инвестиции в основной капитал за счет бюджетных средств. Общий объем инвестиций в основной капитал увеличился в 3 раза по сравнению с 2014 годом. Рост инвестиций за отчетный период связан со строительством объектов: автомобильных мостов, пострадавших от ЧС.

В плановом периоде 2016-2018годы данный показатель достигнет до 430,7 млн. руб. в результате того, что будут направлены инвестиции на продолжение ремонтно-восстановительных работ по ликвидации наводнения (строительство мостовых переходов) и строительства малой ГЭС на р.Уймень.

В муниципальном образовании реализуются следующие инвестиционные проекты:

- Строительство малой ГЭС на р. Уймень,
- Организация цеха по производству мясной продукции в с. Каракокша.

(п.4). Общая площадь территории муниципального образования «Чойский район» составляет 452600 га.

Общая площадь земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, на 01.01.2016года составляет 104070,3 га т.к. из общей площади территории муниципального района исключены земельные участки, которые не признаются объектами налогообложения, в соответствии со ст. 389 Налогового кодекса Российской Федерации, а именно:

- 330460га - земли лесного фонда;
- 589га - земли водного фонда;

Также, из общей площади территории муниципального района исключены земельные участки, не являющимися объектами налогообложения:

- 17301 га – земли государственного запаса, по которым не определена категория земель, отсутствует кадастровая оценка и которые никому не предоставлены;

- 179,7 га – земли, находящиеся в муниципальной собственности и предоставленные в аренду физическим и юридическим лицам. На данные земли налог не начисляется, а наполняемость бюджета осуществляется от арендных платежей;

Таким образом, доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района) 23,0 процента.

Фактическая площадь земель, обложенных земельным налогом, составляет 20344,5 га (что составляет 19,5% от общей площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения) по сравнению с 2014годом увеличилась за счет выкупа арендованных земель сельскохозяйственного назначения в собственность по истечении трех лет с момента заключения договора аренды с гражданином или юридическим лицом (на основании п. 9 ч.2 ст. 39.3 Земельного кодекса РФ № 136-ФЗ от 25.10.2001 г.) на 12923га.

В 2016-2018 годы планируется рост показателя до 22,0 тыс. га, в связи с утверждением генерального плана 7 сельских поселений района увеличатся количество земельных участков, предоставленных под строительства и оформления земли в собственность.

(п.5). На территории района работают две сельскохозяйственных организации: СППК «Ынырга и СППК «Красносельск», которые ежегодно получают прибыль. Данные предприятия работают в сфере животноводство.

(п.6). По территории Чойского района пролегает 242,6 км автомобильных дорог, из них 134,9 км дороги общего пользования местного значения. Большая часть дорог общего пользования местного значения имеют гравийное покрытие – 85%. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 78 км или 57,8%. Данный показатель значительно сократился на 7,2 п.п. в результате того, что в 2015 году производилась отсыпка внутрипоселковых дорог и ямочный ремонт.

Ремонт и обслуживание дорог республиканского значения осуществляется ОАО «Чойское ДРСУ».

(п.7). По состоянию на 01 января 2015 года с районным центром не имеет регулярного автобусного сообщения только самый отдаленный населенный пункт Уймень, с общей численностью 387 человек или 4,78 % от общей численности населения района. Увеличение показателя на 0,19 п.п. произошло из-за снижения общей численности района (8525 чел. в 2014 г. и 8485 чел. в 2015 г.). В настоящее время население села Уймень пользуется услугами частных извозчиков.

Перевозку пассажиров в отчётном году осуществляло Горно-Алтайское предприятие автотранспортных перевозок (ПАТП) по утверждённым маршрутам и графику.

(п.8). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций за 2015 год составила 21180,4руб. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года сокращение среднемесячной заработной платы составило 5,9%. В большей мере на данный показатель оказала влияние эффективность работы предприятия по добыче полезных ископаемых (простой горняков, снижения объемов добычи золота, серебра и меди в медном концентрате).

Рост заработной платы по сравнению с соответствующим периодом прошлого года отмечался по следующим видам экономической деятельности: лесное хозяйство (107,6%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (102,9%), предоставление прочих коммунальных и социальных услуг (126,6%) и государственное управление (101,6%). Увеличение заработной платы обусловлено сокращением численности занятых при сохранении фонда оплаты труда на уровне 2014 года и увеличением минимального размера оплаты труда.

Планируемый уровень среднемесячной заработной платы на крупных и средних предприятиях на 2016-2018 годы указан в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» достигнута среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников:

- в муниципальных общеобразовательных учреждениях до 15814 руб. или на 3,3% ниже уровня 2014 г.;

- в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях до 11634,4 руб. или на 10,8% ниже уровня 2014 г.;

- муниципальных учреждений культуры и искусства до 17438,7 руб. или на 20,8% выше уровня 2014 г.;

- в муниципальных учреждениях физической культуры и спорта до 9600 руб. или на 19,9% выше уровня 2014 г.

Снижение среднемесячной заработной платы в сфере образования обусловлено тем, что в отчетном году сократилась стимулирующая часть фонда оплаты труда.

Рост среднемесячной заработной платы в сферах физической культуры и спорта, культуры и искусства выполнение дорожной карты по Майским указам Президента РФ.

Планируется в 2016-2018 годах удержание стабильной ситуации с заработной платой в бюджетной сфере и увеличение ее до размеров указанных в Майских указах Президента РФ.

II. Дошкольное образование

(п.9). Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, увеличилась с 50,6% в 2014 г. до 60,2% в 2015г. В отчетном периоде число детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, составило- 588 чел., что на 94 ребенка больше, чем в 2014г., за счет увеличения предельной численности в детских садах ввода в эксплуатацию нового детского сада в селе Уймень на 80 мест.

(п.10). В 2015 году необеспечены местами в детских садах 84 ребенка или 8,6% от всех детей в возрасте 1-6 лет. В настоящее время в очереди зарегистрированы дети в возрасте от 2 месяцев до 3 лет. Детей старше трех лет, неурюстроенных в детские сады, в соответствии со списками нуждающихся в устройстве, нет. Численность детей в возрасте от 1 до 6 лет осталась на прежнем уровне 2014 года и составила 976 человек.

(п.11). Каждое сельское поселение муниципального образования «Чойский район» имеет муниципальное дошкольное образовательное учреждение, количество которых 7 единиц.

Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта это Каракокшинский детский сад (ясельная группа) и Уйменский детский сад.

В Уйменском детском саде проведена реконструкция и увеличена площадь (вместо 30 мест введено 80).

III. Общее и дополнительное образование

По итогам учебного года сохранилась положительная динамика показателей функционирования системы общего и дополнительного образования.

(п.12). Доля лиц, успешно сдавших единый государственный экзамен, достигла 100,0 % . Число выпускников образовательных учреждений в 2015 году было 42 чел., что на 5 выпускников меньше, чем в 2014г. Все выпускники школ, получили аттестаты о среднем (полном) образовании.

Снижение показателя в 2016 году объясняется тем, что многие выпускники заканчивают 9 классов и уходят из школы.

(п.13). В связи с этим, доля выпускников муниципальных образовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников составила 0%.

(п.14). Из 7 муниципальных общеобразовательных учреждений - 5 школ (или 71,4%) соответствуют современным требованиям обучения (Чойская СОШ, Сейкинская СОШ, Паспаульская СОШ, Ускучская ООШ, Ыныргинская СОШ).

(п.15). Из общего количества образовательных учреждений района в аварийном состоянии находится Каракокшинская школа, также нуждается в частичном капитальном ремонте Ыныргинская СОШ, что составляет 42,9% от общего количества общеобразовательных учреждений. На 2016 год запланировано завершение реконструкции 3 -ей очереди Каракокшинской школы: строительство спортивного зала, столовой, раздевалки и т.д.

(п. 16). Доля детей первой и второй группы здоровья в общей численности обучающихся составляет 86,4% . Этот показатель выше на 2,1 п.п. прошлого года в связи с проведением комплекса оздоровительных мероприятий, привития навыков здорового образа жизни.

Численность детей школьного возраста имеет тенденцию к росту и в отчетном периоде составила 1267чел.

(п.17). Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся, увеличилась с 12,3% в 2014 г. до 16,3% в 2015 г. Увеличение данного показателя объясняется тем, что увеличилась численность учеников на 4,4%.

(п.18). Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося сократились с 106,5 тыс. руб. в 2014г. до 85,2 тыс. руб. в 2015г. Объем расходов бюджета района на общее образование за отчетный период составил 107987тыс. рублей. По сравнению с 2014годом указанные расходы уменьшились на 16,5%. Рост расходов 2014 года обусловлен тем, что велись работы по реконструкции Каракокшинской школы (более 20,0 млн. руб.).

(п.19). Численность детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, увеличилась в 2015 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 25,7% и составила 1361 человек. В штатные расписания школ введены единицы педагогов дополнительного образования для организации кружковой и внеклассной работы и за счет увеличения количества детей, занимающихся в различных кружках и секциях учреждений дополнительного образования, а также в спортивных школах. Численность детей в возрасте 5-18 лет осталась неизменной - 1714 чел.

IV. Культура

(п.20-21). Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры в муниципальном районе от нормативной потребности за 2015 год:

- клубами и учреждениями клубного типа – 76,0%;
- библиотеками - 90%;
- парками культуры и отдыха - 0%.

Не обеспечены в полном объеме клубами села Каракокша (в наличии 110 мест, а по нормативу положено 184 мест), Сейка (в наличии 60 мест, а по нормативу 192 мест) и Паспаул (в наличии 80 мест, а по нормативу - 162 мест). По нормативной потребности количество библиотек не соответствует фактической обеспеченности. В отчетном году была ликвидирована библиотека в селе Уймень из –за аварийности здания.

(п.21). Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры составила 36,8%. Имеются здания, требующие капитального ремонта – 7 ед., в том числе: здание библиотек: Уймень, Ускуч и Киска, здание сельских клубов в селах: Ускуч, Уймень, Туньжа и Сейка.

На период с 2016-2018г.г. новое строительство СДК предусмотрено в селах Ускуч и Сейка рамках программ: «Устойчивое развитие сельских территорий и "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России.

(п.22). Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации составляет 0%.

V. Физическая культура и спорт

(п.23). Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в отчетном периоде увеличиласьс аналогичным периодом прошлого года на 14,6% исоставила 1704 человек, из них: 608 воспитанников детской юношеской спортивной школы (ДЮСШ), 632 детей занимаются в спортивных секциях при школах, 258 человека по месту жительства. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила 20,0%.

(п.23.1) Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности обучающихся– 31,02%. Численность обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом составила за 2015 год 393 чел. К сожалению, резерв физкультурно- оздоровительной работы в образовательных учреждениях района используется недостаточно. В Каракокшинской школе более 8 лет отсутствует спортивный зал (длительный период строительства объекта). Недостаточное количество спортивного инвентаря (лыж, коньки, мячей и т.д.) и спортивного оборудования.

В плановом периоде 2017-2018 годы увеличение данного показателя планируется за счет внедрения физкультурно-спортивного комплекса ГТО.

VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем.

(п.24). Общая площадь жилого фонда Чойского района в 2015 году составила 157,1тыс. кв. м., в среднем на одного жителя 18,5 кв.м. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло увеличение показателя на 0,7п.п. В 2015 году введено в действие 37 квартиры общей площадью 2310 кв.м. или 0,271 кв.м. на одного жителя. Пять квартир построены подрядным способом. Численность постоянного населения на конец 2015 года составила 8485 чел. или на 40 чел. меньше 2014г.

(п.25). Администрацией МО «Чойский район» за отчетный период было предоставлено для строительства 140 земельных участков общей площадью 23,56 га, из них 133 земельных участков общей площадью 23,08 га

предоставлены для жилищного строительства, а остальные 7 участков предоставлены для строительства других объектов (кроме жилищного) с общей площадью 0,48 га. Данные земельные участки предоставлялись в аренду без проведения торгов при условии предварительной и заблаговременной публикации сообщения в районной газете о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в случае, если имеется только одна заявка. В дальнейшем предоставление участков с применением процедуры торгов не планируется, т.к. имеются свободные земельные участки.

(п.26). Площадь земельных участков, предоставляемых для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию иных объектов капитального строительства в течение 5 лет равна 5,7га, что на 11,6% больше, чем в 2014 году. В плановом периоде 2016-2018 годы данный показатель планируется на прежнем уровне.

VII. Жилищно-коммунальное хозяйство

На территории района 3 организации коммунального комплекса осуществляют производство товаров и оказание услуг по тепло-, водо-, электроснабжению, водоотведению и вывозу твердых бытовых отходов.

(п.27). По состоянию на 1 января 2016 года на территории района находилось один многоквартирный дом, из них управление многоквартирным домом осуществляют собственники помещений или 100%.

В связи с применением новой формы отчетности, где дома блокированной застройки не входят в число МКД, следовательно, произошло резкое уменьшение данного показателя с 517ед. в 2014 году до 1ед. в 2015г.

(п.28). Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водоснабжению, электроснабжению, утилизации твердых бытовых отходов на территории МО «Чойский район» и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии в 2015 году составила 66,7%. Повышение показателя на 6,7п.п. объясняется тем, что в отчетном году сократилось число предприятий коммунального комплекса (ООО «Восход»)

(п.29). Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен кадастровый учет в 2014г. увеличилась на 0,6п.п и достигла 99,1%. К 2017 году данный показатель достигнет 100%. Рост показателя позволит повысить налогооблагаемую базу района.

(п.30). Администрация МО «Чойский район» активно реализует программу «Жилище», обеспечивает граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Это позволило в 2015 году обеспечить жильём 5 семей (14 чел.), это в 1,75 раза больше уровня прошлого 2014 года (8 чел.)

№ п/п	Наименование программы	состоят на очереди		улучшение жилищ.условий,	
		семей	чел.	семей	чел.
1	«Устойчивое развитие сельских территорий»	65	234	3	8
2	Молодая семья	62	213	2	5
3	Отдельные категории граждан (инвалиды)	30	62	1	1
	Итого	157	509	6	14

Численность населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, по состоянию на 1 января 2016 года составила 509 чел. или 157 семей.

VIII. Организация муниципального управления

Администрацией МО «Чойский район» принимаются меры по увеличению собственной доходной базы бюджета района. Так, расчет прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов произведен с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства и параметров прогноза социально-экономического развития.

(п.31). Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) составила 39,2% в 2015г., в 2014г. –28,3%. По итогам 2014 года в бюджет района поступило всего налоговых и неналоговых доходов 75137,6 тыс. рублей или на 1,3% меньше чем в 2014 году. Снижение поступлений налоговых доходов в бюджет муниципального образования произошло за счет сокращения налогов на доходы физических лиц на 1,3% и налогов на имущество на 11,1%. Основными источниками формирования собственных доходов бюджета муниципального образования являются налог на доходы физических лиц 43,3 % и налог на добычу полезных ископаемых 22,8% и

33,9% обеспечены поступлениями по иным видам налоговых и неналоговых источников.

В прогнозном периоде ожидается увеличение показателя за счет снижения собственных доходов бюджета.

(п.32). Полная учетная стоимость основных фондов организаций муниципальной формы собственности в 2015г. составила 393638,7тыс. руб., что на 5,6% больше чем в 2014 г. Увеличение произошло за счет ввода здание детского сада села Уймень.

В отчетном периоде в районе не было организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства.

(п.33). Объем не завершено в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета, составил 0 руб. Финансирование контрактов осуществляется в рамках графиков и лимитов бюджетных ассигнований.

(п.34). Общий объем расходов муниципального образования по оплате труда (включая начисления на оплату труда) в 2015 году составил 165420,9 тыс. руб., что на 2,9% меньше аналогичного периода прошлого года при отсутствии просроченной кредиторской задолженности по оплате труда. Сокращение расходов в плановом периоде 2016-2018 годы предусматривается за счет оптимизации численности работников.

(п.35). Общий объем расходов бюджета на содержание работников органов местного самоуправления в 2015г. составил 38465,0 тыс. руб. В расчет на одного жителя расходы составляют 4522,6 тыс.рублей, снижение по сравнению с уровнем 2014 года составил 15,5%.

(п.36). В 2016 году планируется утвердить генеральный план МО «Чойский район» (схему территориального планирования) и правила землепользования и застройки, что позволит в перспективе увеличить объемы жилищного строительства.

(п.37). Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района за 2015 год составила 70,39% (в 2014 году 78,49%)

(п.38). Среднегодовая численность постоянного населения за 2015 год составила 8,505 тыс. человек, что на 14 человек меньше чем в 2014г., что связано с миграционной убылью.

В планируемом периоде 2016-2018 годы численность постоянного населения указано в соответствии с положительной динамикой развития Чойского района.

IX. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В 2013 году Администрацией МО«Чойский район» была принята программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «Чойский район» на период до 2015 года». Мероприятия программы направлены на повышение эффективности использования энергетических ресурсов в Чойском районе за счет снижения удельных показателей энергоемкости экономики к 2020 году.

(п.39). Анализ удельной величины потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах на 1 проживающего на 1 января 2016 года показал увеличение потребляемой электроэнергии на 0,1%. Объем потребления тепловой энергии сократился в 22 раза, а воды увеличился 46,7%.

(п.40). Особое внимание уделяется контролю за потреблением энергетических ресурсов бюджетными учреждениями. В 2015 году уже отмечено сокращение удельной величины потребления электроэнергии с 176,8 кВт/ч до 134,4 кВт/ч.

На 1 января 2016 года приборы учета потребления холодной воды установлены во всех бюджетных учреждениях. В соответствии с 261-ФЗ установка приборов была необходима, что снизило объем потребления воды с 1,62 куб. м. на 1 проживающего до 1,46 куб. м. Эффективность проведенных мероприятий к 2017 году даст возможность снижения потребления топливно-энергетических ресурсов на 3% ежегодно.

Объем потребления тепловой энергии муниципальными бюджетными учреждениями в 2015 г. составил 6254,6Гкал, что на 19,6% выше уровня аналогичного периода прошлого года. В расчете на 1кв. метр общей площади муниципальных учреждений данный показатель составил 0,163 Гкал.

Реализация политики энергосбережения стала одним из приоритетных направлений реформирования и оптимизации расходов учреждений МО «Чойский район».

**Глава муниципального образования
«Чойский район»**

А.М.Борисов